

敦賀市再興プラン

第6次敦賀市総合計画 後期基本計画

市民とともに進める
魅力と活力あふれる
港まち敦賀の再興



敦賀市

City of Tsuruga
The 6th Comprehensive Plan

敦賀市民憲章

わたくしたちの敦賀市は、古く大陸の文化を受け、景勝の地として恵まれた環境の中に発展しました。

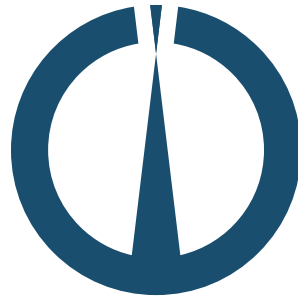
人情また細やかにして、未来に大きな夢をいだいて前進しています。

わたくしたちは、このまちの市民であることを誇りと責任を感じ、よりよい郷土の繁栄とお互いの幸福を築くため、この憲章を定め実践します。

1. わたくしたちは 美しい環境の中で
健やかな暮らしをつくります
1. わたくしたちは 伝統を受け継ぎ
自らの向上に励みます
1. わたくしたちは 創意を伸ばし
豊かな視野を広めます
1. わたくしたちは きまりを守り
思いやりの心を養います
1. わたくしたちは 働く喜びを知り
夢と希望を育てます

昭和55年5月15日制定

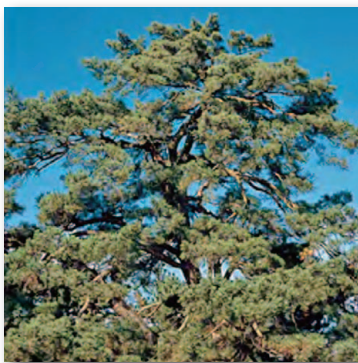
敦賀市の市章



周囲の円形は、敦賀湾を表して地勢を物語り、中央の角は「都怒我阿羅斯等」来朝にちなんで、その沿革を象徴しています。角の上部は、敦賀港最初の文明施設としての灯台を具現し、港湾都市としての将来への発展を意味しています。

敦賀市の木・花・鳥

ふるさと敦賀の木
「まつ」



ふるさと敦賀の花
「はぎ」



ふるさと敦賀の鳥
「ユリカモメ」



敦賀市再興プランの策定にあたって

本市は、平成23年4月に第6次敦賀市総合計画を策定し、「世界をつなぐ港まち みんなで拓く交流拠点都市 敦賀」を将来都市像とし、これに即する前期基本計画に基づき、東日本大震災を踏まえた大規模災害への対応や原子力行政のあり方を定めるとともに、各種施策の推進に取り組んできたところです。

しかし、東日本大震災を契機とする原子力発電所の長期運転停止は、地域経済の停滞や人口を加速化させるだけでなく、財政状況にも大きな影響を与えており、本市はまさに難局にあると言えます。

このような中、基本計画の改訂の期を捉え、市民の皆様との絆を一層強固にし、現状取り巻く停滞を発展にかえ、ともに手を携えて再び敦賀に活力と魅力を取り戻すことを基本方針とする「敦賀市再興プラン」を策定いたしました。

新しい試みとして、「北陸新幹線敦賀開業に向けた受け皿づくり」、「地域経済の活性化」、「人口減少対策の推進」、「広域的かつ一体的な経済圏・生活圏の構築」、「行財政改革」の5つの再興戦略を設定し、今後、重点的に推進する政策方針を定めました。特に、「広域的かつ一体的な経済圏・生活圏の構築」については、わが国全体の人口減少が規定路線となる中、地域間競争ではなく、地域間協調に基づき、周辺自治体との連携の中で発展を目指すもので、計画期間に捉われず、長期的な視点の中で本市の産業構造等の複軸化を図っていきたいと考えております。

また、今回の「敦賀市再興プラン」の策定にあたっては、各地区に赴き、市民の皆様と直接対話を行う「座布団会」を開催するとともに、いただいたご意見を反映するなど、これまで以上に市民の皆様の意見の集約に努めたところでございます。今後、市民の皆様をはじめ関係機関の方々と一丸となって計画の実現に全力で取り組んでまいります。

終わりに、本プランの策定にあたり、貴重なご意見やご提言をいただきました市民の皆様をはじめ、審議にご参画いただきました敦賀市総合計画審議会委員ならびに関係各位に対しまして、深く感謝申し上げます。

平成28年8月

敦賀市長 渕上 隆信





目 次



I 序 論

1	計画改訂の趣旨	3
2	計画の構成	4
3	計画の背景	5
	(1) 自然特性	5
	(2) 立地特性	6
	(3) 人口動向	7
	(4) 産業動向	9
4	今後の本市の重要課題	11
	(1) 北陸新幹線敦賀開業に向けた受け皿づくり	12
	(2) 原子力発電所の長期運転停止に伴う地域経済の停滞	12
	(3) 基本構想の見通しを上回る人口減少の加速	13

II 後期基本計画（敦賀市再興プラン）の大綱

1	位置づけ－敦賀市再興プラン－	17
2	目標年度	17
3	基本方針	18
4	重視する視点－5つの再興戦略－	19
5	プランの構成－基本目標と再興戦略－	22

III 再興戦略

1	再興戦略1 北陸新幹線敦賀開業に向けた受け皿づくり	25
	(1) 敦賀のイメージ戦略の推進	26
	(2) 各地域資源を活かした回遊性を創出する観光資源開発	26
	(3) 二次交通等の充実	30
2	再興戦略2 地域経済の活性化	32
	(1) 短期・中期的な視点による地域経済の活性化	33
	(2) 長期的な視点による地域経済の活性化	33

3	再興戦略3	人口減少対策の推進	35
	(1)	産業振興の充実による生産年齢人口の維持	36
	(2)	子育て支援の充実による年少人口の維持	37
	(3)	人材育成の充実による若年世代の流出抑制	38
	(4)	生涯にわたる健康づくりの推進による定住志向の向上	39
4	再興戦略4	広域的かつ一体的な経済圏・生活圏の構築	41
	(1)	「地域間協調（ハーモニアス）」の重視	42
	(2)	広域的かつ一体的な経済圏・生活圏域の特定	43
	(3)	産業構造の複軸化と擬似的な臨港工業地帯の形成	44
	(4)	広域的な道路網等の検討	45
	(5)	ハーモニアスポリス構想の策定	46
5	再興戦略5	行財政改革－人口減少社会に対応した行財政への転換－	47
	(1)	人口減少に対応した行政サービスの量的縮小	48
	(2)	人口構成の変化に対応した行政サービスの質的転換	48

IV 後期基本計画（敦賀市再興プラン）

●第1章 ぬくもりに満ちたまちづくり

第1節	子育て支援の充実	55
第2節	包括的な地域福祉の推進	60
第3節	健康づくりの推進と地域医療体制の強化	67

●第2章 豊かさに満ちたまちづくり

第1節	生活基盤の充実	73
第2節	市街地の活性化	79
第3節	新しい交通ネットワークの形成とまちづくりの展開	84
第4節	循環型社会の形成と環境の保全	88

●第3章 安心安全なまちづくり

第1節	消防・防災体制の強化	95
第2節	原子力安全対策・防災対策の強化	98
第3節	生活者の安全の確保	101

●第4章 活力にあふれるまちづくり

第1節	特色と強みを活かした産業の振興	107
第2節	観光の振興	114
第3節	農林水産業の振興	119
第4節	働きやすい環境の整備促進	124

●第5章 心豊かな人を育むまちづくり

第1節	人材育成の充実	129
第2節	社会教育の活性化	135
第3節	スポーツの振興	139
第4節	交流社会の推進	143

●第6章 市民とともに進めるまちづくり

第1節	地域コミュニティの活性化	149
第2節	効率的な行財政の推進	152

V 基本構想

1	目的	159
2	目標年度	159
3	基本理念	159
4	将来都市像	159
5	将来指標と土地利用構想	161
6	基本目標	162
7	市民とともに進めるまちづくり	163

VI 資料

○	第6次敦賀市総合計画後期基本計画の策定経過	167
○	敦賀市総合計画審議会設置条例	168
○	敦賀市総合計画審議会運営要綱	170
○	第6次敦賀市総合計画後期基本計画諮問文と答申文	172
○	敦賀市総合計画審議会委員名簿	175
○	市民意識調査結果の概要	176