



1 . 計画の基本事項

(1) 計画策定の前提

「地域福祉計画」は、支援を必要とする地域住民を地域全体で支え、誰もが住み慣れた地域でその人らしい自立した生活が送れるような仕組みをつくる計画であり、地域を構成する市民・市役所・事業所・各種団体が協働で、地域をよくする、元気にするための計画でもあります。だからこそ、公的なサービスの提供にとどまらず、人の暮らしを支えるための取り組みすべてが「地域福祉」の取り組み・行動の基本です。

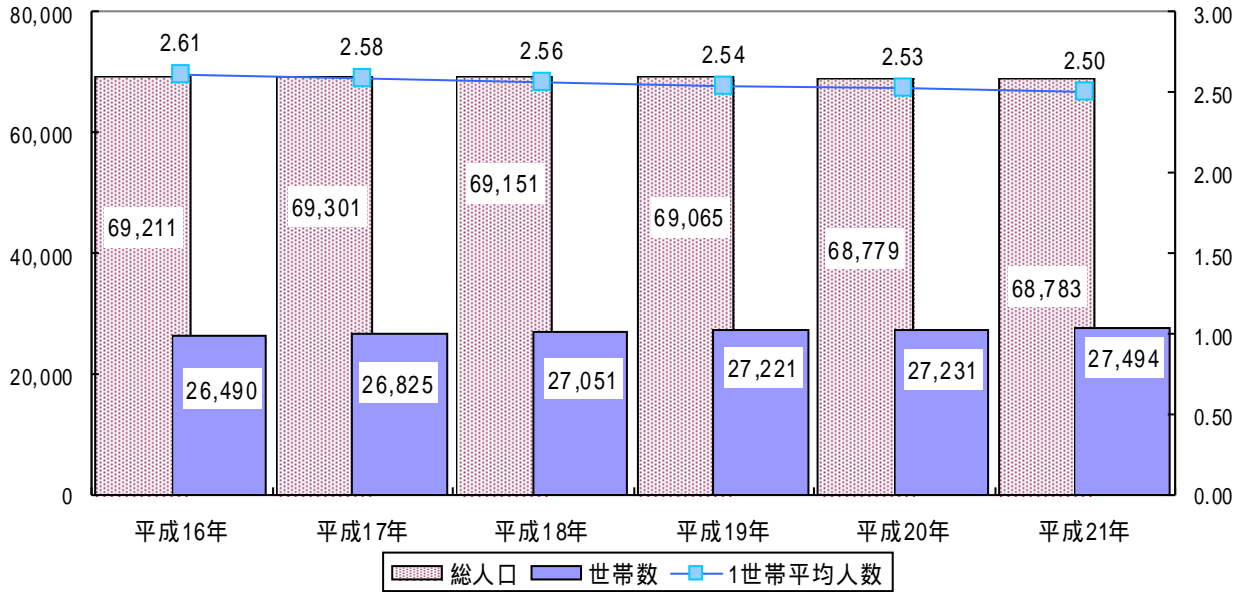
本市では、社会福祉制度の改革や社会経済活動の複雑化に加え、少子化・高齢化の進行など人々を取り巻く環境が変化するなか、平成16年度に「福祉つるがぬくもりプラン21(敦賀市地域福祉計画)」を策定し、市民・地域・行政が相互に連携した福祉社会の形成をめざして各種施策を推進してきました。

計画期間において、介護保険制度の大幅改正、「障害者自立支援法」の施行、放課後子どもプランの導入、「高齢者の医療の確保に関する法律」の施行など各種社会福祉制度が見直しされています。また、平成19年度末に厚生労働省の「これからの地域福祉のあり方に関する研究会」において『地域における「新たな支え合い」を求めて』が報告され、このなかで、一層地域における多様な課題をとらえ、地域福祉の取り組みを推進するために必要な条件と方策などが示されています。

本市の人口推移をみても緩やかではあるものの、人口が69,000人を下回り、1世帯当りの人数も微減しています。また、人口構成も0～14歳の比率が若干低下する一方、高齢化率は21%を超え、地区によっては40%を超えるなど、いわゆる超高齢社会が到来しています。

〔人口・世帯の推移（各年3月末）〕

(人・世帯)



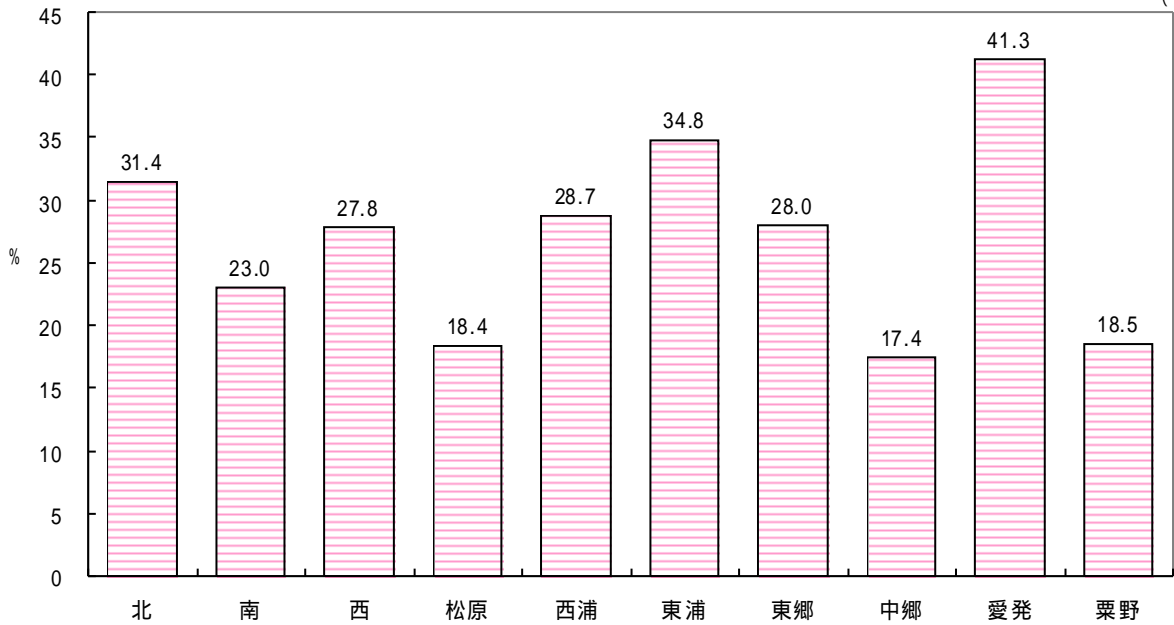
(%)

	平成 16 年	平成 17 年	平成 18 年	平成 19 年	平成 20 年	平成 21 年
0～14 歳	15.1	14.9	14.8	14.7	14.7	14.6
15～64 歳	65.0	64.9	64.6	64.3	63.8	63.4
65 歳以上	19.9	20.2	20.6	21.0	21.5	22.0

(住民基本台帳)

〔地区別高齢化率（平成20年度末）〕

(%)



(住民基本台帳)

これまでの敦賀市地域福祉計画の基本的な考え方をふまえながらも、「地域力」を高め、地域の様々な課題に対応し、地域の中で支えあう体制づくりを行い、内容の充実を図るため、本計画を策定します。

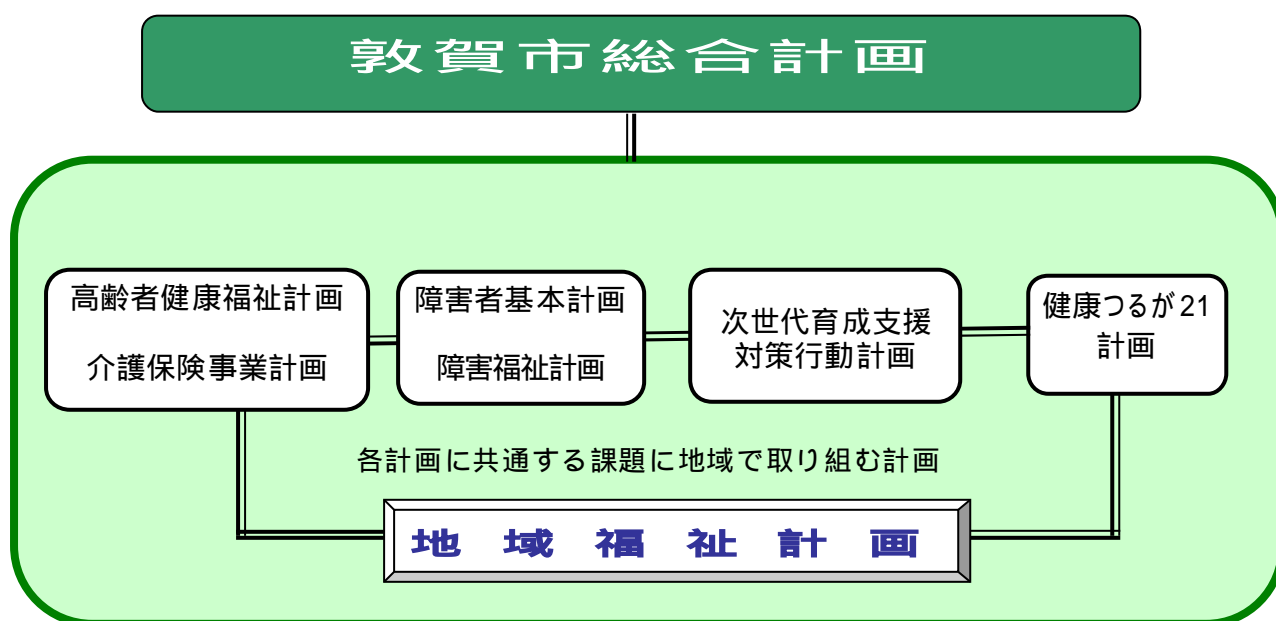
(2) 計画の役割と性格

本計画は、平成15年4月に施行された『社会福祉法』第107条に基づく「市町村地域福祉計画」として策定します。

地域福祉計画の役割は、健康福祉分野の個別計画の基本理念や地域福祉推進のための施策・取り組みを総合的に考え、共通理念を明らかにし、地域力を高めて地域にある様々な課題の解決を図っていくものです。

このため、敦賀市総合計画の健康保健福祉分野に位置づけ、「敦賀市高齢者健康福祉計画 介護保険事業計画」、「敦賀市障害者基本計画 障害福祉計画」、「敦賀市次世代育成支援対策行動計画」、「健康つるが21計画(敦賀市健康づくり計画)」などの健康福祉・教育関係計画との連携・整合性に留意し、各計画に共通する課題に地域で取り組む計画として策定します。

〔計画の位置づけ〕



(市町村地域福祉計画)

第 107 条 市町村は、地方自治法第 2 条第 4 項の基本構想に即し、地域福祉の推進に関する事項として次に掲げる事項を一体的に定める計画(以下「市町村地域福祉計画」という。)を策定し、又は変更しようとするときは、あらかじめ、住民、社会福祉を目的とする事業を営業者その他社会福祉に関する活動を行う者の意見を反映させるために必要な措置を講ずるとともに、その内容を公表するものとする。

1. 地域における福祉サービスの適切な利用の推進に関する事項
2. 地域における社会福祉を目的とする事業の健全な発達に関する事項
3. 地域福祉に関する活動への住民の参加の促進に関する事項

(3) 計画の期間

計画期間は平成 22 年度を初年度として平成 26 年度までの 5 年です。地域の状況、社会情勢の変化に対応していくため、年度ごとに施策の点検と進捗状況を把握します。

〔計画期間〕

平成 21 年度	平成 22 年度	平成 23 年度	平成 24 年度	平成 25 年度	平成 26 年度
見直し 策定	計画期間(第 2 期)				

(4) 計画策定の方法

本計画の策定にあたっては、市民の意識や意向、地域の実情を把握するため、「敦賀市 地域福祉に関するアンケート調査」を平成 21 年に実施しました。

また、「敦賀市地域福祉計画策定委員会」並びに「敦賀市地域福祉計画策定作業部会」において協議いただきながら策定しました。

〔敦賀市地域福祉アンケート調査の実施状況〕

調査の種類	配布数(票)	回収数(票)	回収率(%)
一般市民	2,000	818	40.9
福祉関係者	200	142	71.0