

# 都市再生整備計画 事後評価原案

**敦賀市中心拠点地区**  
(都市構造再編集中支援事業)

令和6年3月

福井県 敦賀市

## 様式2-1 評価結果のまとめ

都道府県名	福井県	市町村名	敦賀市	地区名	敦賀市中心拠点地区			面積	213.5ha				
交付期間	令和元年度～令和5年度	事後評価実施時期	令和6年度	交付対象事業費	3,196.9百万円	国費率	0.5						
1)事業の実施状況	当初計画に位置づけ、実施した事業	基幹事業	事業名 【道路】市道175号線／【地域生活基盤施設(広場)】新幹線駅前広場(東)／【地域生活基盤施設(駐車場)】新幹線駅駐車場(東)／【高質空間形成施設(緑化施設等)】国道8号空間 【誘導施設】角鹿小中一貫校(小学校・中学校)										
		提案事業	【地域創造支援事業】景観まちづくり整備支援事業／【事業活用調査】事業効果分析調査、敦賀駅西地区社会実験										
	当初計画から削除した事業	基幹事業	事業名 【地域生活基盤施設(広場)】交流拠点用地広場			削除/追加の理由 計画期間内での事業開始の見通しが立たないため、令和5年に計画変更して削除		削除/追加による目標、指標、数値目標への影響 当該事業に係る目標及び指標を削除					
			【地域生活基盤施設(駐車場)】赤レンガ倉庫横駐車場			計画期間内での事業開始の見通しが立たないため、令和4年に計画変更して削除		当該事業に係る目標及び指標を削除					
		提案事業	【誘導施設】角鹿児童クラブ			厚生労働省の補助事業との併用により施設整備を行う計画であったが、補助事業の採択にあたり厚生労働省と協議した結果、他(省庁)の補助事業との併用が認められないことが判明したため、令和4年に計画変更して削除		都市機能誘導区域の人口密度に影響するが、他の事業の影響も大きいため、数値目標は据え置く					
			【地域創造支援事業】交流拠点広場等整備事業			計画期間内での事業開始の見通しが立たないため、令和4年に計画変更して削除		当該事業に係る目標及び指標を削除					
	新たに追加した事業	基幹事業	【地域生活基盤施設(広場)】敦賀駅西地区土地活用事業地内広場			市民の憩いと交流の場として、令和2年に計画変更して追加		中心市街地の歩行者・自転車通行量等に影響するが、他の要因で変動する可能性もあるため、数値目標は据え置く					
			【地域生活基盤施設(広場)】敦賀駅西地区土地活用事業地内キャノピー付遊歩道			市民の憩いと交流の場として、令和2年に計画変更して追加		中心市街地の歩行者・自転車通行量等に影響するが、他の要因で変動する可能性もあるため、数値目標は据え置く					
		提案事業	【高質空間形成施設(歩行支援施設)】新幹線駅前広場(東)			新幹線駅前広場の快適性、利便性、景観性を向上させるため、令和3年に計画変更して追加		JR敦賀駅の日平均乗車人員等に影響するが、他の要因で変動する可能性もあるため、数値目標は据え置く					
	交付期間の変更	当 初	令和元年度～令和5年度		交付期間の変更による事業、指標、数値目標への影響	-				-			
	変 更	変更なし				-				-			
2)都市再生整備計画に記載した目標を定量化する指標の達成状況	指 標			従前値	目標値	数 値	目標達成度	1年以内の達成見込み	効果発現要因(総合所見)		フォローアップ予定期		
	指標1	単位		基準年度	目標年度	モニタリング	評価値	×	あり	角鹿小中一貫校の整備等、子育て環境が整備されたが、市全体の人口減少が進む中、都市機能誘導区域においても人口が減少傾向にあり、区域内人口密度の維持には至らなかった。	令和7年3月		
		都市機能誘導区域の人口密度		人/ha	39.5	H29	39.5		なし				
	指標2	JR敦賀駅の日平均乗車人員		人/日	3,610	H28	4,510	R5	あり	計画策定時から北陸新幹線金沢～敦賀間の開業時期が延期となり、新幹線敦賀駅の供用開始が交付期間の期末(R6.3)となつたことや、新型コロナウイルスの感染拡大に伴う外出自粛の影響により、乗車人員の増加には至らなかった。	令和7年3月		
	指標3	中心市街地の歩行者・自転車通行量		人	2,331	H30	2,686	R5	なし				

	指標		単位	従前値		目標値 〔目標年度〕	数値		目標達成度※1	1年以内の達成見込み	効果発現要因 (総合所見)	フォローアップ 予定期
	基準年度	モニタリング		評価値								
3) その他の数値指標 (当初設定した数値目標以外の指標)による効果発現状況	その他の数値指標1	敦賀市移住支援補助金の利用者数	人/年	2	R1	—	60	—	角鹿小中一貫校の整備による子育て環境の充実や、新幹線駅前広場等の整備による交通利便性の向上、敦賀駅西地区土地活用事業による中心市街地の賑わい創出により、本市の居住地としての魅力向上に繋げることができた。これにより、本市への移住定住者数の指標となる本補助事業の利用者数増加に寄与したと考える。	令和7年3月		
	その他の数値指標2	TSURUGA POLT SQUARE「otta」の来場者数	人/年	0	H30	—	655,900	—	交付期間中の令和4年9月に新たに供用開始となったエリアであるが、敦賀駅西地区社会実験の実施により施設整備の方向性を検討した上で、市民や来訪者の憩いの場となる広場や、エリア内の回遊性を高めるキャノピーを整備することで、魅力あるエリアの整備に繋げることができた。その結果、当初の想定を超える方に当該エリアに来場いただき、中心市街地の賑わい創出に寄与したと考える。	令和7年3月		
	その他の数値指標3	つるがシェアサイクルの利用者数	人/年	2,992	R2	—	7,800	—	国道8号道路空間の整備や、つるがシェアサイクルのサイクルポート整備により、市民だけでなく、来訪者も、まち並みを楽しみながらシェアサイクルで市内を回遊することが可能となり、本市における二次交通のひとつとして定着しつつある。これにより、つるがシェアサイクルの利用者数増加に寄与したと考える。	令和7年3月		
4) 定性的な効果発現状況	<ul style="list-style-type: none"> <li>敦賀駅西地区土地活用事業地内広場の整備にあたっては、社会実験を行うことで市民や事業者の意見を積極的に取り入れ、利用者の憩いの場となる広場として整備できた。広場に隣接する公共機能部分「知育・啓発施設「えなみき」は、全国初の公設民営書店として、令和4年9月のオープンから3か月余りで来場者が10万人を超えるなど、大盛況を博している。また、敦賀駅西地区土地活用事業は、令和5年度土地活用モデル大賞にて国土交通大臣賞を受賞した。</li> <li>国道8号敦賀空間再整備事業により新たに生み出された歩行空間を中心とする区間が、近畿地方整備局管内の直轄国道で初めて歩行者利便増進道路（ほこみち）に指定された。これにより、今後はより賑わいのある道路空間創出が期待される。</li> <li>令和2年4月、つるがシェアサイクルのサービスを開始した。現在、観光要所を主とする市内15か所（うち、都市再生整備計画区域内10か所）にサイクルポートが設けられ、利用者は年々増加しており、市内の新たな移動手段として期待される。</li> <li>整備された国道8号空間やotta内において、キッチンカーによる出店が展開され、賑わい創出に寄与している。</li> </ul>											
5) 実施過程の評価	実施内容			実施状況			今後の対応方針等					
	モニタリング	-			都市再生整備計画に記載し、実施できた	—	—	—	—	—	—	
	住民参加プロセス	<ul style="list-style-type: none"> <li>角鹿中学校区小中一貫校の設置に向けた施設整備部会の設立</li> <li>敦賀駅西地区社会実験の実施</li> </ul>			都市再生整備計画に記載はなかったが、実施した	●	今後も市民の意見を取り入れながら施設の利用促進を図っていく。	—	—	—	—	
	持続的なまちづくり体制の構築	<ul style="list-style-type: none"> <li>敦賀まちづくり協議会の設立</li> </ul>			都市再生整備計画に記載したが、実施できなかった	●	敦賀市における新幹線開業効果の最大化と持続的な賑わいを創生するとともに、その賑わいを嶺南地域全体に波及させることを目的に、取組を継続して実施する。	—	—	—	—	

## 様式2-2 地区の概要

敦賀市中心拠点地区 都市構造再編集中支援事業の成果概要

まちづくりの目標	目標を定量化する指標	従前値		目標値		評価値	
目標『北陸新幹線敦賀開業を契機とした中心市街地の賑わい創出と活気にあふれた港まちつるがの再興』 目標1 中心市街地の活力を生み出すための子育て世代の定住促進を目指したまちづくり 目標2 敦賀駅周辺エリアの利便性向上と賑わい創出を目指したまちづくり 目標3 敦賀駅から敦賀港までを繋ぐ魅力ある公共空間を目指したまちづくり	都市機能誘導区域の人口密度 単位:人/ha	39.5	H29	39.5	R5	35.1	R5
	JR敦賀駅の日平均乗車人数 単位:人/日	3,610	H28	4,510	R5	3,260	R5
	中心市街地の歩行者・自転車通行量 単位:人	2,331	H30	2,686	R5	2,150	R5
		<p>○関連事業 景観まちづくり刷新支援事業 「人道の港」交流施設整備事業 レンタサイクル拠点整備事業 観光案内看板整備事業 景観形成推進地区等外観整備事業 本町通り道路空間整備事業 本町通り道路空間ストリートファニチャ整備事業 JR敦賀駅前立体駐車場整備事業</p> <p>□提案事業 事業活用調査 敦賀駅西地区社会実験</p> <p>■基幹事業 地域生活基盤施設(広場) 敦賀駅西地区土地活用事業地内広場</p> <p>■基幹事業 地域生活基盤施設(広場) 敦賀駅西地区土地活用事業地内 キャノピー付遊歩道</p> <p>□提案事業 事業活用調査 事業効果分析調査</p> <p>敦賀市中心拠点地区 213.5ha</p>	<p>景観まちづくり整備支援事業</p> <p>□提案事業 地域創造支援事業 景観まちづくり整備支援事業</p> <p>■基幹事業 道路 市道175号線</p> <p>■基幹事業 中心拠点誘導施設(教育文化施設) 角鹿小中一貫校(小学校・中学校)</p> <p>■基幹事業 高質空間形成施設(緑化施設等) 国道8号空間</p> <p>■基幹事業 高質空間形成施設(歩行支援施設) 新幹線駅前広場(東)</p> <p>■基幹事業 地域生活基盤施設(広場) 新幹線駅前広場(東)</p> <p>■基幹事業 地域生活基盤施設(駐車場) 新幹線駅駐車場(東)</p> <p>■景観まちづくり刷新モデル地区</p> <p>■都市再生整備計画の区域</p> <p>■都市機能誘導区域</p> <p>■居住誘導区域</p> <p>■■基幹事業</p> <p>■□ 提案事業</p> <p>(参考)</p> <p>○関連事業</p>				
			<p>国道8号空間</p>				
<p>まちの課題の変化</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>郊外の2小学校をまちなかに統合する形で角鹿小中一貫校を整備し、旧校舎の老朽化や児童生徒の減少等の課題に対応した学習環境の充実につなげ、子育て環境が向上した。一方で、中心市街地の人口減少、人口密度低下は改善されておらず、今後も定住に向けた取組みを継続して実施する必要がある。また、学校の統合により閉校となった小学校校舎の利活用検討が求められている。</li> <li>中心市街地周辺の居住を誘導するエリアにおいて、安心して暮らせる居住環境の確保のため、災害に強いまちづくりの推進に取り組む必要がある。</li> <li>北陸新幹線敦賀開業に合わせ、新幹線駅前広場や新幹線駅駐車場を整備することで、交通利便性が大きく向上した。</li> <li>駅西地区土地活用事業地内広場や国道8号空間の整備により、まちなかの賑わい創出、まちあるきを楽しめる空間づくりが進められ、市民と来訪者の交流の場が創出された。</li> <li>北陸新幹線等を利用して敦賀市に降り立った方を、まちの中心部へ誘導するという課題の解決に向け、新たな観光拠点の整備に取り組む必要が生じている。</li> </ul> <p>今後のまちづくりの方策 (改善策を含む)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>保育園、認定こども園の再配置や子どもの遊び場の整備など、子育て世代が移住・定住しやすい環境の充実を図る。</li> <li>交通結節点としての二次交通の強化、子どもや高齢者等交通弱者に配慮した公共交通の充実を図る。</li> <li>防災・減災に資する取組を進め、安心して暮らせる災害に強いまちづくりを推進する。</li> <li>北陸新幹線敦賀開業という好機を捉え、氣比神宮周辺や敦賀港周辺(金ヶ崎地区)エリア等の地域資源を活かした誘客施策を展開し、観光客から選ばれるまちを目指す。</li> </ul>							

# 都市構造再編集中支援事業 事後評価シート (添付書類)

## (1) 成果の評価

- 添付様式1-① 都市再生整備計画に記載した目標の変更の有無
- 添付様式1-② 都市再生整備計画に記載した事業の実施状況(完成状況)
- 添付様式2-① 都市再生整備計画に記載した数値目標の達成状況
- 添付様式2-② その他の数値指標(当初設定した数値目標以外の指標)により計測される効果発現の計測
- 添付様式2-参考記述 定量的に表現できない定性的な効果発現状況

## (2) 実施過程の評価

- 添付様式3-① モニタリングの実施状況
- 添付様式3-② 住民参加プロセスの実施状況
- 添付様式3-③ 持続的なまちづくり体制の構築状況

## (3) 効果発現要因の整理

- 添付様式4-① 効果発現要因の整理にかかる検討体制
- 添付様式4-② 数値目標を達成した指標にかかる効果発現要因の整理
- 添付様式4-③ 数値目標を達成できなかった指標にかかる効果発現要因の整理

## (4) 今後のまちづくり方策の作成

- 添付様式5-① 今後のまちづくり方策にかかる検討体制
- 添付様式5-② まちの課題の変化
- 添付様式5-③ 今後のまちづくり方策
- 添付様式5-参考記述 今後のまちづくり方策に関するその他の意見
- 添付様式5-④ 目標を定量化する指標にかかるフォローアップ計画
- 添付様式6 当該地区のまちづくり経験の次期計画や他地区への活かし方
- 添付様式6-参考記述 今後、都市再生整備計画事業の活用予定、又は事後評価を予定している地区的名称(当該地区的次期計画も含む)

## (5) 事後評価原案の公表

- 添付様式7 事後評価原案の公表

## (6) 評価委員会の審議

- 添付様式8 評価委員会の審議

## (1) 成果の評価

### 添付様式1-① 都市再生整備計画に記載した目標の変更の有無

	変更		変更前	変更後	変更理由
	あり	なし			
A. まちづくりの目標	●		目標3 敦賀港周辺エリアの交流人口増加による商業の活性化を目指したまちづくり	削除	交付対象事業の一部削除に伴い、敦賀港周辺エリアで行う基幹事業がなくなったため
B. 目標を定量化する指標	●		金ヶ崎緑地の利用者数	削除	交付対象事業の一部削除に伴い、敦賀港周辺エリアで行う基幹事業がなくなったため
C. 目標値		●	-	-	-
D. その他(計画区域)		●	-	-	-

添付様式1-② 都市再生整備計画に記載した事業の実施状況(事業の追加・削除を含む)

基幹事業									
事業	事業箇所名	当初計画		最終変更計画		当初計画からの 変更の概要 ※1 (事業の削除・追加を含む)	都市再生整備計画に記載した まちづくり目標、目標を定量化する指標、数値目標等への影響	事後評価時の完成状況	
		事業費	事業内容	事業費	事業内容			完成	完成見込み
道路	市道175号線	11.0	L=80.8m	8.0	L=80.8m	工事完了に伴う精査による事業費減	影響なし	●	
地域生活基盤施設	新幹線駅前広場(東)	250.0	A=2,300m <sup>2</sup>	180.0	A=2,300m <sup>2</sup>	工事完了見込みに伴う精査による事業費減	影響なし	●	
	交流拠点用地広場	170.0	A=7,500m <sup>2</sup>	-	-	計画期間内での事業開始の見通しが立たないため、令和5年に計画変更して削除	当該事業に係る目標及び指標を削除	-	-
	敦賀駅西地区土地活用事業地内広場	-	-	94.5	A=2,400m <sup>2</sup>	市民の憩いと交流の場として、令和2年に計画変更して追加	中心市街地の歩行者・自転車通行量等に影響するが、他の要因で変動する可能性もあるため、数値目標は据え置く	●	
	敦賀駅西地区土地活用事業地内キャノピー付遊歩道	-	-	126.9	A=747m <sup>2</sup>	市民の憩いと交流の場として、令和2年に計画変更して追加	中心市街地の歩行者・自転車通行量等に影響するが、他の要因で変動する可能性もあるため、数値目標は据え置く	●	
	新幹線駅駐車場(東)	300.0	A=3,900m <sup>2</sup>	393.4	A=3,900m <sup>2</sup>	詳細設計の結果を踏まえた事業費増	影響なし	●	
	赤レンガ倉庫横駐車場	29.0	A=1,500m <sup>2</sup>	-	-	計画期間内での事業開始の見通しが立たないため、令和4年に計画変更して削除	当該事業に係る目標及び指標を削除	-	-
高質空間形成施設	国道8号空間	110.0	A=5,500m <sup>2</sup>	59.7	A=5,500m <sup>2</sup>	工事完了に伴う精査による事業費減	影響なし	●	
	新幹線駅前広場(東)(歩行支援施設)	-	-	807.0	A=1,450m <sup>2</sup>	駅前広場の快適性、利便性、景観性を向上させるため、令和3年に計画変更して追加	JR敦賀駅の日平均乗車人員等に影響するが、他の要因で変動する可能性もあるため、数値目標は据え置く	●	
誘導施設	角鹿児童クラブ	180.3	A=680m <sup>2</sup>	-	-	他の補助事業との併用が認められなかつたため、令和4年に計画変更して削除	都市機能誘導区域の人口密度に影響するが、他の事業の影響も大きいため、数値目標は据え置く(他の補助事業で実施)	-	-
	角鹿小中一貫校(小学校・中学校)	1,890.0	A=18,000m <sup>2</sup>	1,845.3	A=18,000m <sup>2</sup>	工事完了に伴う精査による事業費減	影響なし	●	

※1:事業費の大幅変更、新規追加がある場合は理由を明記のこと

### 添付様式1-② 都市再生整備計画に記載した事業の実施状況(事業の追加・削除を含む)

提案事業									
事業	細項目	当初計画		最終変更計画		当初計画からの 変更の概要※1 (事業の削除・追加を含む)	都市再生整備計画に記載した まちづくり目標、目標を定量化する指標、数値目標等への影響	事後評価時の完成状況	
		事業費	事業内容	事業費	事業内容			完成	完成見込み
地域創造支援事業	交流拠点広場等整備事業	429.0	A=32,200m <sup>2</sup>	-	-	計画期間内での事業開始の見通しが立たないため、令和4年に計画変更して削除	当該事業に係る目標及び指標を削除	-	-
	景観まちづくり整備支援事業	81.0	N=一式	31.6	N=一式	事業完了見込みに伴う精査による事業費減	影響なし	●	
事業活用調査	事業効果分析調査	3.4	N=一式	3.0	N=一式	事業完了見込みに伴う精査による事業費減	影響なし	●	
事業活用調査	敦賀駅西地区社会実験	1.6	N=一式	2.0	N=一式	事業完了に伴う精査による事業費減	影響なし	●	

※1:事業費の大幅変更、新規追加がある場合は理由を明記のこと

添付様式2-① 都市再生整備計画に記載した数値目標の達成状況

指標		単位	データの計測手法と評価値の求め方 (時期、場所、実施主体、対象、具体手法等)	(参考)※1 計画以前の値 (ア)		従前値 (イ)	基準年度	目標値 (ウ)	目標年度	数値(エ)			目標達成度※2		1年以内の達成見込みの有無	
				あり	なし											
指標1	都市機能誘導区域の人口密度	人/ha	計測時期:令和5年7月 実施主体:都市政策課 対象:都市機能誘導区域内の人口 具体手法等:住民基本台帳による 都市機能誘導区域内の近年の人口動向から、令和5年度末の同区域内人口を推計し、都市機能誘導区域面積で割り返して評価値(見込値)とする。	-	-	39.5	H29	39.5	R5	モニタリング			-	モニタリング	-	●
										事後評価	確定		35.1	事後評価	x	
指標2	JR敦賀駅の日平均乗車人員	人/日	計測時期:令和5年7月 実施主体:都市政策課 対象:JR敦賀駅利用者 具体手法等:JR西日本金沢支社が公表するJR敦賀駅の近年の利用動向から、令和5年度の日平均乗車人員を推計し、評価値(見込値)とする。	-	-	3,610	H28	4,510	R5	モニタリング			-	モニタリング	-	●
										事後評価	確定		3,260	事後評価	x	
指標3	中心市街地の歩行者・自転車通行量	人	計測時期:令和5年9月～11月 実施主体:港都つるが株式会社 対象:氣比神宮前交差点における歩行者・自転車の通行量 具体手法等:氣比神宮前交差点において観測された歩行者・自転車の通行量実績値(平日及び休日の合計)を評価値(実績値)とする。	-	-	2,331	H30	2,686	R5	モニタリング			-	モニタリング	-	●
										事後評価	確定	●	2,150	事後評価	x	

指標	目標達成度○△×の理由 (達成見込み「あり」とした場合、その理由も含む)	その他特記事項 (指標計測上の問題点、課題等)
指標1	都市機能誘導区域内を含めて市全体の人口が減少傾向にあり、少子高齢化の進展による人口減少の流れに歯止めをかけるには至らず、数値目標の達成は困難であると判断した。	-
指標2	北陸新幹線「金沢～敦賀」区間の開業が1年遅れて令和6年3月16日となり、JR敦賀駅は新幹線駅としての供用がまだ開始されておらず、コロナ禍からの鉄道利用者の回復傾向もまだ途上にあることから、目標値の達成は困難と判断した。	-
指標3	北陸新幹線「金沢～敦賀」区間の開業が1年遅れて令和6年3月16日となり、JR敦賀駅は新幹線駅としての供用がまだ開始されておらず、コロナ禍からの歩行者・自転車通行量の回復傾向もまだ途上にあることから、目標値の達成は困難と判断した。	-

※1 計画以前の値 とは、都市再生整備計画の作成より以前(概ね10年程度前)の値のことをいう。

※2 目標達成度の記入方法

○ :評価値が目標値を上回った場合

△ :評価値が目標値には達していないものの、近年の傾向よりは改善していると認められる場合

× :評価値が目標値に達しておらず、かつ近年の傾向よりも改善がみられない場合

添付様式2-② その他の数値指標(当初設定した数値目標以外の指標)による効果発現の計測

指標		単位	データの計測手法と評価値の求め方 (時期、場所、実施主体、対象、具体手法等)	(参考)※1 計画以前の値 (ア)		従前値 (イ)	数値(ウ)			本指標を取り上げる理由	その他特記事項 (指標計測上の問題点、課題等)	
				基準年度	基準年度		モニタリング	事後評価	確定	見込み		
その他の数値指標1	敦賀市移住支援補助金の利用者数	人/年	計測時期:令和6年2月 実施主体:敦賀市 対象:敦賀市内 具体手法等:令和6年1月までの実績値に令和6年2~3月の利用者数見込み(令和5年4月~令和6年1月の利用者数が50人であることから、令和6年2~3月の利用者数見込みは10人とした)を加えて評価値(見込値)とする。	-	-	2	R1	モニタリング			都市機能誘導区域内の人口密度は数値目標を達成できない見込みであるが、移住支援制度利用者数は年々増加傾向を続けている。	-
								事後評価	確定	見込み		
その他の数値指標2	「otta」の来場者数	人/年	計測時期:令和5年12月 実施主体:敦賀市 対象:「otta」来場者 具体手法等:令和5年2~3月までの来場者数を、令和4年2~3月の来場者数の傾向により推計し、令和5年4月~令和6年1月の実績値を合計して、評価値(見込値)とする。	-	-	0	H30	モニタリング			JR敦賀駅の日平均乗車人員は数値目標を達成できない見込みではあるが、敦賀駅西地区土地活用事業「otta」の来場者数は年々増加傾向を続けている。	-
								事後評価	確定	見込み		
その他の数値指標3	つるがシェアサイクルの利用者数	人/年	計測時期:令和5年12月 実施主体:敦賀市 対象:つるがシェアサイクルの利用者 具体手法等:令和6年1~3月の利用者数を令和3~5年の1~3月における利用者数の傾向により推計し、令和5年4~12月までの実績値を合計して、評価値(見込値)とする。	-	-	2,992	R2	モニタリング			氣比神宮前交差点の歩行者・自転車通行量は数値目標を達成できなかったものの、つるがシェアサイクルの利用者数は年々増加傾向を続けている。	-
								事後評価	確定	見込み		

※1 計画以前の値とは、都市再生整備計画の作成より以前(概ね10年程度前)の値のことをいう。

添付様式2-参考記述 定量的に表現できない定性的な効果発現状況

- 敦賀駅西地区土地活用事業地内広場の整備にあたっては、社会実験を行うことで市民や事業者の意見を積極的に取り入れ、公園利用者に使いやすい広場となった。広場内にある公共機能部分を担う「ちえなみき」は、2022年9月のオープンから3か月余りで来場者が10万人を超えた。また、本事業は令和5年度土地活用モデル大賞にて国土交通大臣賞を受賞した。
- 国道8号敦賀空間再整備事業により新たに生み出された歩行空間を中心とする区間が、近畿地方整備局管内の直轄国道で初めて歩行者利便増進道路(ほこみち)に指定された。これにより、今後はより賑わいのある道路空間創出が期待される。
- 2020年4月、つるがシェアサイクルのサービスが開始した。観光要所を主とする市内11か所(現在は15か所へ増設)にサイクルポートが設けられ、市内の新たな移動手段として期待される。
- 整備された国道8号空間や「otta」においてイベントやキッチンカーの利用が増加し、にぎわい創出に繋がっている。

## (2) 実施過程の評価

・本様式は、都市再生整備計画への記載の有無に関わらず、実施した事実がある場合には必ず記載すること。

### 添付様式3-① モニタリングの実施状況

都市再生整備計画に記載した内容 又は、実際に実施した内容	実施状況	実施頻度・実施時期・実施結果	今後の対応方針等
なし	予定どおり実施した 予定はなかったが実施した 予定したが実施できなかった (理由)	—	—

### 添付様式3-② 住民参加プロセスの実施状況

都市再生整備計画に記載した内容 又は、実際に実施した内容	実施状況	実施頻度・実施時期・実施結果	今後の対応方針等
角鹿中学校区小中一貫校の設置に向けた施設整備部会の設立	予定どおり実施した 予定はなかったが実施した 予定したが実施できなかった (理由)	● 【実施頻度】計12回 【実施時期】平成29年10月～平成30年9月 【実施結果】新しい小中一貫校の校舎や体育館、グラウンドなどの設計や備品・図書の移転計画等について、地域住民・保護者・教職員・専門家で検討を行った。	今後も良好な学習環境の確保のため、意見聴取の場を設ける。
敦賀駅西地区社会実験の実施	予定どおり実施した 予定はなかったが実施した 予定したが実施できなかった (理由)	● 【実施頻度】1回 【実施時期】令和2年10月 【実施結果】敦賀駅西地区の中央に配置される「公園・広場」の整備後の活用を検討するため、参加市民を対象にアンケートを実施し、敦賀駅西地区土地活用事業への意見を聴取した。	今後も市民の意見を聴取し、利用促進を図る。

**添付様式3-③ 持続的なまちづくり体制の構築状況**

都市再生整備計画に記載した内容 又は、実際に実施した内容	構築状況	実施頻度・実施時期・実施結果		今後の対応方針等
		i. 体制構築に向けた取組内容	ii. まちづくり組織名：組織の概要	
敦賀まちづくり協議会の設立	<p>予定どおり実施した</p> <p>予定はなかったが実施した</p> <p>予定したが実施できなかった (理由)</p>	<p>● 敦賀市における新幹線開業効果の最大化と持続的な賑わいを創生とともに、その賑わいを嶺南地域全体に波及させることを目的に、令和6年1月に敦賀商工会議所・敦賀市・福井県で構成する協議会として設立。</p>	敦賀まちづくり協議会	敦賀市における新幹線開業効果の最大化と持続的な賑わいを創生とともに、その賑わいを嶺南地域全体に波及させることを目的に、取組を継続して実施する。

### (3) 効果発現要因の整理

#### 添付様式4-① 効果発現要因の整理にかかる検討体制

名称等	検討メンバー	実施時期	担当部署
都市再生整備計画庁内事後評価(意見照会)	都市政策課、新幹線整備課、道路河川課、教育総務課	令和6年8月	都市政策課 (都市構造再編集中支援事業主管課)

#### 添付様式4-② 数値目標を達成した指標にかかる効果発現要因の整理

種別	事業名・箇所名	指標の種別		その他の数値指標1		その他の数値指標2		その他の数値指標3		総合所見
		指標名	指標改善への貢献度	敦賀市移住支援補助金の利用者数	「otta」の来場者数	つるがシェアサイクルの利用者数	指標改善への貢献度	指標改善への貢献度	指標改善への貢献度	
基幹事業	市道175号線	○	角鹿小中一貫校の整備による子育て環境の充実や駅前広場等の整備によるまちの魅力向上により、利用者数の増加に繋がった。	-	敦賀駅西地区土地活用事業実験によるまちの魅力向上し、多くの来場者に繋がった。	-	国道8号空間の整備や駅前広場等の整備、更には景観まちづくり刷新支援事業の実施等により回遊性が向上したことで、利用者数の増加に繋がった。			
	新幹線駅前広場(東)	○		○		○		○		
	敦賀駅西地区土地活用事業地内広場	○		○		○		○		
	敦賀駅西地区土地活用事業地内キャノピー付遊歩道	○		○		○		○		
	新幹線駅前駐車場(東)	○		○		○		○		
	国道8号空間	○		○		○		○		
	新幹線駅前広場(東)(歩行支援施設)	○		○		○		○		
	角鹿小中一貫校(小学校・中学校)	◎		-		-		-		
提案事業	景観まちづくり整備支援事業	○		-		-		○		
	事業効果分析調査	-		-		-		-		
	敦賀駅西地区社会実験	○		○		○		○		
関連事業	景観まちづくり刷新支援事業	○		○		○		○		

※指標改善への貢献度

- : 事業が効果を発揮し、指標の改善に直接的に貢献した。
- : 事業が効果を発揮し、指標の改善に間接的に貢献した。
- △ : 事業が効果を発揮することを期待したが、指標の改善に貢献しなかった。
- : 事業と指標の間には、もともと関係がないことが明確なので、評価できない。

今後の活用	今後もまちなか暮らしの利便性等の向上につながる機能の維持、充実に努めていく。	今後も駅前空間の更なる魅力向上のため、利用者ニーズの把握等に努めていく。	今後も市内の更なる回遊性向上のため、つるがシェアサイクルの拠点整備や観光地の魅力向上に努めていく。	



#### (4) 今後のまちづくり方策の作成

添付様式5-① 今後のまちづくり方策にかかる検討体制

名称等	検討メンバー	実施時期	担当部署
都市再生整備計画庁内事後評価(意見照会)	都市政策課、新幹線整備課、道路河川課、教育総務課	令和6年8月	都市政策課 (都市構造再編集中支援事業主管課)

添付様式5-② まちの課題の変化

事業前の課題 都市再生整備計画に記載 したまちの課題	達成されたこと(課題の改善状況)	残された未解決の課題	事業によって発生した 新たな課題
中心市街地において低下する 人口密度の維持	角鹿小中一貫校が整備され、市民の子育て環境が向上 した。	中心市街地における人口密度の低下に歯止めをかけていく必 要がある。	-
北陸新幹線の敦賀開業に 向けた受け皿づくり	新幹線駅前広場や駅西地区土地活用事業地内広場等 の整備により、北陸新幹線敦賀開業に向けた都市基盤 が整備された。	北陸新幹線敦賀開業後の状況を踏まえつつ、駅利用者の増 加に努めていく必要がある。	-
観光拠点となる 敦賀港周辺エリアの活性化	-	あらためて、観光拠点となる敦賀港周辺エリアの活性化に努 めていく必要がある。	-

これを受けて、成果の持続にかかる今後のまちづくり  
方策を添付様式5-③A欄に記入します。

これを受けて、改善策にかかる今後のまちづくり方策を  
添付様式5-③B欄に記入します。

添付様式5-③ 今後のまちづくり方策

A欄 効果を持続させるため に行う方策	効果の持続を図る事項	効果を持続させるための基本的な考え方	想定される事業
	子育て環境の充実	親子のふれあいや交流を育む集いの場づくり、良質な住宅地や生活利便施設の整備誘導等により、子育て世代が移住・定住しやすい環境の充実に努めていく。	・ファミリー向けの住宅地の整備 ・商業・業務等の生活利便施設の整備誘導 等
	敦賀駅周辺都市基盤の利活用	敦賀駅西地区社会実験の結果を踏まえ、地域住民と観光客等の交流する場・機会の創出を図っていく。	・イベントの企画 ・空き店舗の活用 等
B欄 改善策	改善する事項	改善策の基本的な考え方	想定される事業
	中心市街地への居住誘導の推進	移住・定住の促進や市民の生活利便性向上等、魅力あるまちづくりを促進していく。	・定住促進支援制度の拡充 ・地域交流拠点の整備 ・商業施設の誘致 等
	敦賀駅の利用促進	交通結節点としての敦賀駅を中心とした公共交通機関の利便性向上及び駅前通りの魅力向上に努めていく。	・観光客向けのバスの運行 ・ウォーカブル空間の形成 ・レンタサイクル事業の強化 ・駅前通りの景観整備 等
	敦賀港周辺エリアの活性化	金ヶ崎を中心とする敦賀港周辺エリアを交流拠点として再生を図り、敦賀駅から敦賀港に繋がる人の流れを生み出していく。	・金ヶ崎周辺交流拠点施設広場の整備 ・赤レンガ倉庫横駐車場の整備 等

フォローアップ又は次期計画等  
において実施する改善策  
を記入します。

なるべく具体的に記入して下さい。

■ 様式5-③の記入にあたっては、下記の事項を再確認して、これらの検討結果を踏まえて記載して下さい。(チェック欄)

<input checked="" type="checkbox"/>	交付金を活用するきっかけとなったまちづくりの課題(都市再生整備計画)を再確認した。
<input checked="" type="checkbox"/>	事業の実施過程の評価(添付様式3)を再確認した。
<input checked="" type="checkbox"/>	数値目標を達成した指標にかかる効果の持続・活用(添付様式4-②)を再確認した。
<input checked="" type="checkbox"/>	数値目標を達成できなかった指標にかかる改善の方針(添付様式4-③)を再確認した。
<input checked="" type="checkbox"/>	残された課題や新たな課題(添付様式5-②)を再確認した。

添付様式5-参考記述 今後のまちづくり方策に関するその他の意見

一

**添付様式5-④ 目標を定量化する指標にかかるフォローアップ計画**

- ・フォローアップの要否に関わらず、添付様式2-①、2-②に記載した全ての指標について記入して下さい。
- ・從前値、目標値、評価値、達成度、1年以内の達成見込みは添付様式2-①、2-②から転記して下さい。

指 標		単位	従前値 年度	目標値 年度	評価値		目標 達成度	1年以内の 達成見込みの 有無		フォローアップ計画		
指標1	指標2				評価値 確定	評価値 見込み				予定時期	計測方法	その他特記事項
指標1	都市機能誘導区域の人口密度	人/ha	39.5	H29	39.5	R5	確定		35.1	×	あり	
							見込み	●			なし	●
指標2	JR敦賀駅の日平均乗車人員	人/日	3,610	H28	4,510	R5	確定		3,260	×	あり	
							見込み	●			なし	●
指標3	中心市街地の歩行者・自転車通行量	人	2,331	H30	2,686	R5	確定	●	2,150	×	あり	
							見込み				なし	●

その他の数値指標1	敦賀市移住支援補助金の利用者数	人/年	2	R1		確定		60			令和7年3月	令和5年度における敦賀市移住支援補助金利用者数を確認し、確定値とする。	-
その他の数値指標2	「otta」の来場者数	人/年	0	H30		確定		655,900			令和7年3月	令和5年度における「otta」の来場者数を確認し、確定値とする。	-
その他の数値指標3	つるがシェアサイクルの利用者数	人/年	2,992	R2		確定					令和7年3月	令和5年度におけるつるがシェアサイクルの利用者数を確認し、確定値とする。	-

## 添付様式6 当該地区のまちづくり経験の次期計画や他地区への活かし方

・下表の点について、特筆すべき事項を記入します。

項目		要因分析	次期計画や他地区への活かし方
数値目標 ・成果の達成	うまくいった点	—	目標値の設定にあたっては、過去の実績を十分に確認し、慎重に設定する必要がある。
	うまくいかなかつた点	新型コロナウイルス流行による活動の自粛や、北陸新幹線敦賀開業延期にともない、本来予測していた数値目標を得られなかつた。	
数値目標と 目標・事業との 整合性等	うまくいった点	—	人口に係る指標は、事業実施による効果が短期的には現れにくいものであり、採用にあたって注意が求められる。
	うまくいかなかつた点	事業内容に対し、居住誘導区域内の人口密度の維持を数値目標としたことにやや無理があつた。	
住民参加 ・情報公開	うまくいった点	社会実験を実施したことで、駅西地区土地活用事業への意見抽出及び関心の高まりを図ることができた。	地域と連携した社会実験の実施は利用者ニーズの把握に有効である。
	うまくいかなかつた点	—	
PDCAによる事業 ・評価の進め方	うまくいった点	事後評価を実施したことにより、一連の事業効果が数値として明らかになり、残された課題や効果の持続を図るべき事項が明確となつた。	一連の事業実施にあたって、目標及びこれを数値化する適切な指標を設定し、事業の実施過程及び実施後にこれをチェックしながら今後のまちづくりに活かすことは、まちづくりを計画的、継続的に進める上で有効なシステムである。
	うまくいかなかつた点	—	
その他	うまくいった点	—	—
	うまくいかなかつた点	—	

## 添付様式6ー参考記述 今後、都市構造再編集中支援事業の活用予定、又は事後評価を予定している地区的名称(当該地区的次期計画も含む)

【今後の都市再生整備計画事業の活用予定】

本事業に引き続き、敦賀市中心拠点地区(第2期)都市再生整備計画を策定の上、都市構造再編集中支援事業の実施を予定している。

【事後評価を予定している地区】

なし

## (5) 事後評価原案の公表

添付様式7 事後評価原案の公表

公表方法	具体的方法	公表期間・公表日	意見受付期間	意見の受付方法	担当部署
インターネット	ホームページに掲載	令和6年9月	令和6年9月	担当部署への 電話、FAX、電子メール	都市政策課
広報掲載・回覧・個別配布	-	-	-		
説明会・ワークショップ	-	-	-		
その他	都市政策課窓口での閲覧	令和6年9月	令和6年9月		

住民の意見	公表結果を踏まえて記入
-------	-------------

## (6) 評価委員会の審議

添付様式8 評価委員会の審議

委員構成		実施時期	担当部署	委員会の設置根拠	委員会の母体組織
学識経験のある委員					
その他の委員		令和6年10月	都市政策課		
審議事項※1		委員会の意見			
事後評価手続き等にかかる審議	方法書	評価委員会の結果を踏まえて記入			
	成果の評価				
	実施過程の評価				
	効果発現要因の整理				
	事後評価原案の公表の妥当性				
	その他				
	事後評価の手続きは妥当に進められたか、委員会の確認				
今後のまちづくりについて審議	今後のまちづくり方策の作成				
	フォローアップ				
	その他				
	今後のまちづくり方策は妥当か、委員会の確認				
その他					

※1 審議事項の詳細は「都市再生整備計画事業評価委員会チェックシート」を参考にしてください。

# 都市再生整備計画

つるがしちゅうしんきょてんちく  
敦賀市中心拠点地区

「第4回変更」

ふくいけん つるがし  
福井県 敦賀市

令和5年2月

事業名	確認
都市構造再編集中支援事業	<input checked="" type="checkbox"/>
都市再生整備計画事業	<input type="checkbox"/>
まちなかウォーカブル推進事業	<input type="checkbox"/>



<b>将来ビジョン(中長期)</b>
①第6次敦賀市総合計画後期基本計画(敦賀市再興プラン)(平成28年8月) 「市民とともに進める 魅力と活力あふれる 港まち敦賀の再興」を基本方針とし、当該再興プランを実現する上での具体的な戦略(再興戦略)として、5つの再興戦略を掲げている。なお、当地区に含まれる中心市街地に係る基本計画を示した「市街地の活性化」の節においては、以下の再興戦略1~3が位置づけられている。 ・再興戦略1「北陸新幹線敦賀開業に向けた受け皿づくり」 本市の地域資源を生かした観光資源の開発を進め、敦賀のブランドイメージの構築と発信を行うなど敦賀開業に向けたまちづくりに取り組んでいくことを掲げている。 ・再興戦略2「地域経済の活性化」 地域経済の維持と将来における発展に向け、短期・中期的には、北陸新幹線敦賀開業に向けた受け皿づくりの中で、観光振興による交流人口の拡大に取り組んでいくことを掲げている。 ・再興戦略3「人口減少対策の推進」 産業振興・子育て支援・人材育成の充実に総合的に取り組むことに加えて、健康づくりを推進して「健康都市」を実現することにより、定住志向の向上等を促し、人口規模を可能な限り維持・増加することに努めることを掲げている。
②敦賀市都市計画マスターplan(改正:平成21年7月) 「歴史と文化と交流の港まち つるが」を将来都市像とし、将来都市構造の基本的な考え方として、市街地及びその周辺地域を2つの拠点及び12のエリア(面)に区分するとともに、それを囲み、つなぐ役割を担う3つの環境帯(線)により、構築していくものとしている。2つの拠点として、敦賀駅周辺を中心とした「新都市拠点地区」及び敦賀本港を中心とした「港湾拠点地区」の2地区を位置づけている。 新都市拠点地区は、広域圈を意識した交流都市にふさわしい都市整備を図る地区、港湾拠点地区は、市民が誇れる美しい港づくりと、人々が集い、楽しむことのできる街区形成を図る地区としている。
③敦賀市立地適正化計画(平成31年3月) 「多様な世代との交流から、様々なめぐりあいが生まれる『港まち敦賀』をまちづくりの理念とし、敦賀駅や敦賀港を通じて、過去・現在にわたり様々な出会いから交流が生まれ発展してきた特徴を生かし、未来も多様な交流によって賑わいがあふれる都市を目指すとともに、都市機能や日常サービス機能を集約し、暮らしやすく利便性の高い、都市環境を創出することで、子育て世代を中心に都市の活力を生み出し、子供から高齢者までが笑顔にあふれ安心して暮らし続けることができる持続可能なまちづくりを進めることとしている。

#### 都市構造再編集中支援事業の計画 ※都市構造再編集中支援事業の場合に記載すること。それ以外の場合は本欄を削除すること。

<b>都市機能配置の考え方</b>
・「都市機能誘導区域」を「中心市街地周辺」と「市役所周辺」に設定し、その区域を基本として事業区域を設定した。中心市街地周辺における「都市機能誘導区域」においては中心拠点誘導施設を整備する。
・敦賀駅周辺エリアにおいては、北陸新幹線との敦賀開業に合わせて、JR敦賀駅の利便性向上及び本誌の玄関口にふさわしい交流拠点の形成に向け、駅東地区において新たに整備される新幹線駅の東口に駅前広場及び駅利用者のための駐車場を配置する。

#### 都市再生整備計画の目標を達成するうえで必要な誘導施設の考え方 ※誘導施設を整備する場合に記載すること。それ以外の場合は本欄を削除すること。

・中心拠点誘導施設として小中一可能(教育文化施設)を整備する。
・小中一貫校は、人口減少・少子化を見据えた学校再編、公共施設の総量縮減及び「都市機能誘導区域」への公共施設の集約を図るために、事業区域外の小学校2校(赤崎小学校、咸新(かんしん)小学校)、事業区域内の小学校1校(敦賀北小学校)及び角鹿中学校を統合し、現在の角鹿中学校跡地の小中学校の校舎を施設一体型で整備する。
・なお、旧小学校3校の跡地の活用については、検討中である。

#### 都市の再生のために必要となる他の交付対象事業等

都市再生土地区画整理事業や都市・地域交通戦略事業の特例を受ける場合は当該事業の概要、位置づけを記載。

#### 目標を定量化する指標

指 標	単 位	定 義	目標と指標及び目標値の関連性	従前値	基準年度		目標値	目標年度
都市機能誘導区域の人口密度	人/ha	立地適正化計画で設定された都市機能誘導区域の人口密度	事業区域内における中心拠点誘導施設整備等の施策により、都市機能誘導区域内の人口密度の維持を図る。(目標1に関連)	39.5人/ha	H29		39.5人/ha	R5
JR敦賀駅の日平均乗車人員	人/日	事業区域内に位置するJR敦賀駅の日平均乗車人員	北陸新幹線の敦賀開業とそれに合わせた敦賀駅周辺の基盤整備により、敦賀駅の乗車人員を増加させる。(目標2に関連)	3,610人/日	H29		4,510人/日	R5
中心市街地の歩行者・自転車通行量	人	「北陸新幹線敦賀開業に向けた敦賀市行動計画」の目標値である中心市街地の歩行者・自転車通行量における氣比神宮交差点の歩行者・自転車通行量(平日・休日)	北陸新幹線敦賀開業の受け皿づくりに寄与する道路空間整備を行うことで、敦賀駅～商店街～氣比神宮～敦賀港へと来訪者を誘い、歩行者交通等の増加を図る。	2,331人	H29		2,686人	R5

## 整備方針等

様式(1)-③

計画区域の整備方針	方針に合致する主要な事業
<p>目標1：中心市街地の活力を生み出すための子育て世代の定住促進を目指したまちづくり 【整備方針】 ●都市機能が集約された中心市街地を区域の基本とする中心拠点区域内の生産年齢人口の回帰と、同エリアにおいて良好な教育環境を創出することによる子育て世代にとっての魅力的なまちなか定住環境の向上を目指し、中心拠点誘導施設である角鹿小中一貫校の整備を行う。</p>	<p>・中心拠点誘導施設:角鹿小中一貫校 ・道路:市道175号線</p>
<p>目標2：敦賀駅周辺エリアの利便性向上と賑わい創出を目指したまちづくり 【整備方針】 ●北陸新幹線で敦賀に訪れた観光客が観光地に向かうための二次交通へのスムーズな乗り換えが可能となる利便性の高い敦賀駅を目指して、東口においては新幹線駅前広場の整備及び駐車場の整備を行う。また、西地区においては敦賀駅に訪れる市民と来訪者の交流・賑わいの拠点の整備を行う。</p>	<p>・地域生活基盤施設:新幹線駅前広場(東) ・地域生活基盤施設:新幹線駅駐車場(東) ・地域生活基盤施設:敦賀駅西地区土地活用事業地内広場 ・地域生活基盤施設:敦賀駅西地区土地活用事業地内キャノピー付遊歩道 ・提案事業:敦賀駅西地区社会実験</p>
<p>目標3：敦賀駅から敦賀港までを繋ぐ魅力ある公共空間を目指したまちづくり 【整備方針】 ●北陸新幹線敦賀開業(2023年春)の受け皿づくりに寄与する道路空間再編を行うことで、市民や観光客が楽しみながら歩ける魅力ある公共空間を作り出し、官民連携による空間活用により、街中に賑わいが生まれるような空間整備を行う。また、併せて新幹線駅東口の広場整備を行う。</p>	<p>・高質空間形成施設:国道8号空間 ・高質空間形成施設:新幹線駅前広場(東)</p>
その他	

